

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ КОНСУЛЬТАНТЫ, РАБОТАЮЩИЕ КАК НА КАНДИДАТОВ, ТАК И НА НЕЗАВИСИМЫХ ПЛАТЕЛЬЩИКОВ

Политические консультанты <sup>1</sup> должны быть осведомлены о потенциальных нарушениях правил финансирования избирательной кампании, которые могут возникнуть у них и их клиентов, если они решат работать как на кандидатов, так и на независимых плательщиков одновременно.

Выполнение работы для обоих типов клиентов может привести к нарушению Закона и Правил кандидатами, независимыми плательщиками и консультантами. В приведенном ниже руководстве содержится информация для консультантов о том, когда их работа может вызвать проблемы у их клиентов и у них самих.



### ПОМНИТЕ!

**Кандидаты и независимые плательщики** также должны ознакомиться с настоящим руководством и подтвердить, что все нанятые ими консультанты предприняли необходимые меры, чтобы избежать нарушения правил финансирования избирательной кампании в результате несамостоятельной деятельности.

### Почему работа с обоими типами клиентов является проблемой?

В городе Нью-Йорке действуют особые правила, регулирующие независимые расходы. Чтобы расходы были действительно независимыми от кампании кандидата, кандидат и независимый плательщик не должны координировать свою деятельность. Когда консультант действует как от имени кандидата, так и от имени независимого плательщика, деятельность плательщика может считаться несамостоятельной, и любые расходы будут отнесены на счет кандидата как неденежные взносы. В этих случаях двойная роль консультанта обеспечивает координацию. Соккрытие информации о координации может привести к штрафам за ненадлежащую отчетность и/или искажение фактов, а также к превышению лимита расходов на кампанию. Если консультант считается агентом кампании или независимым плательщиком, Совет может признать его ответственным за полную или частичную оплату штрафов.

### Что говорит правило?

Относительно настоящего руководства Правила 6-04(a)(vii) и (viii) гласят, что Совет по финансированию избирательных кампаний (Campaign Finance Board, CFB) может учитывать следующие факторы при определении того, являются ли расходы независимыми:

*(vii) пользовался ли кандидат или любое государственное или частное учреждение или организация, контролируемые кандидатом, включая любое государственное учреждение, подразделение или управление, профессиональными услугами лица, осуществляющего расходы, или главного члена, специалиста или руководителя организации, осуществляющей расходы, на протяжении электорального цикла, в котором осуществляются расходы; и*

*(viii) консультировались ли и общались ли кандидат и физическое или юридическое лицо, осуществляющее расходы, с одной и той же третьей стороной или сторонами, если кандидат знал или должен был знать, что общение или отношения кандидата с третьей стороной или сторонами приведут к расходам в пользу кандидата.*

<sup>1</sup> В настоящем руководстве под «консультантом» понимается физическое или юридическое лицо, которое создает, поддерживает или контролирует консалтинговую организацию, а также любое юридическое лицо, созданное, поддерживаемое или контролируемое этим физическим или юридическим лицом.

## Какие ситуации почти всегда считаются самостоятельной деятельностью?

Следующие ситуации почти всегда считаются самостоятельной деятельностью, несмотря ни на какие меры безопасности, предпринятые консультантами:

1. **Индивидуальные консультанты** — поскольку работа, которую индивидуальный консультант выполняет для независимого плательщика, неизбежно влияет на его работу на кандидата, все расходы, осуществляемые независимыми клиентами индивидуального консультанта от имени одного из его клиентов-кандидатов или направленные против одного из оппонентов его клиента-кандидата, считаются самостоятельными.
2. **Организации с основной избирательной целью** — когда консультант работает как на кандидата, так и на независимого плательщика (одной из основных целей которого является содействие выдвижению или избранию этого кандидата и/или противодействие выдвижению или избранию одного или нескольких оппонентов этого кандидата), расходы независимого плательщика будут считаться самостоятельными. Сюда относятся политические комитеты с несколькими кандидатами.
3. **Двойные агенты** — когда CFB устанавливает, что консультант является агентом как кандидата, так и независимого плательщика, также будет установлена самостоятельность. Сюда входит следующее:
  - \* Большинство общих и стратегических отношений с консультантами, а также когда 50 процентов или более от общих расходов кандидата или независимого плательщика выделяются на консультанта.
  - \* Когда консультант действует от имени клиента, например, помогая проводить деловые операции или переговоры на регулярной основе.

### Если вышеуказанные ситуации неприменимы, как консультанты могут защитить свою деятельность и клиентов от незаконной координации?

Консультанты, работающие с обоими типами клиентов, должны предпринять меры безопасности, разделив новых или уже имеющихся сотрудников на две отдельные группы: (1) сотрудники, выполняющие работу исключительно по вопросам, связанным с кандидатом («прикрепленные к кандидату»); и (2) сотрудники, которые выполняют работу исключительно в отношении деятельности независимых плательщиков («прикрепленные к независимым плательщикам»).

### Как консультант должен отделить персонал, работающий с кандидатами, от персонала, работающего с независимыми плательщиками?

Консультанты должны создать политику, запрещающую общение между сотрудниками, прикрепленными к кандидату и к независимым плательщикам, в отношении любых планов, стратегий, проектов, действий, потребностей, ресурсов или другой информации о клиенте, недоступной для широкой публики.

*Ни один сотрудник консультанта не должен работать с делами обоих типов клиентов в течение года, предшествующего праймериз или всеобщим выборам, или в течение трехмесячного периода, предшествующего внеочередным выборам.*



### **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВИЛ**

Если консалтинговая фирма или организация **принадлежит, контролируется или управляется одним лицом**, это лицо должно руководить либо только работой, выполняемой сотрудниками, прикрепленными к кандидату, либо только работой, выполняемой сотрудниками, прикрепленными к независимым плательщикам, в течение года, предшествующего праймериз или всеобщим выборам, или трехмесячного периода, предшествующего внеочередным выборам.

**ПРИМЕЧАНИЕ.** Сотрудник, который также является руководителем, не должен работать или руководить работой одновременно с кандидатом и независимыми плательщиками.

### Какие дополнительные гарантии должны существовать?

В письменной политике должно быть указано, что следующие типы сотрудников должны работать только с кандидатами:

1. Ближайшие родственники кандидата, который является клиентом.
2. Сотрудники, последним работодателем или руководителем которых был кандидат, являющийся клиентом.
3. Сотрудники, которые оказывали профессиональные услуги, занимали руководящую должность или консультировали в кампании кандидата, который является клиентом (в течение года после найма консультантом).

Следующие типы сотрудников должны работать только с независимыми плательщиками.

1. Ближайшие родственники независимого плательщика или лица, которое контролирует независимого плательщика, являющегося клиентом, или владеет им.
2. Сотрудники, последним работодателем или руководителем которых был независимый плательщик, являющийся клиентом.
3. Сотрудники, которые оказывали профессиональные услуги, занимали руководящую должность или консультировали независимого плательщика, который является клиентом (в течение года после найма консультантом).

Как указано в [Рекомендательном заключении CFB 2009-7](#), «определение того, являются ли те или иные расходы независимыми или несамостоятельными, обязательно должно быть основано на фактах». CFB рассмотрит контекст деятельности и конкретные обстоятельства, чтобы принять окончательное решение, и всем консультантам, кандидатам и независимым плательщикам рекомендуется консультироваться непосредственно с CFB по любым вопросам.



### СВЯЖИТЕСЬ С НАМИ

Кандидаты могут связаться со службой поддержки кандидатов по телефону (212) 409-1800 или по эл. почте [CandidateServices@nyccfb.info](mailto:CandidateServices@nyccfb.info).  
Консультанты или независимые плательщики могут обратиться в отдел специального контроля по телефону (212) 409-1800 или по эл. почте [Email@nyccfb.info](mailto:Email@nyccfb.info).